

PRIJEDLOG ODLUKE O **UPUĆIVANJU PRIPADNIKA**
ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE NA
DUŽNOSTIMA U NATO ZAPOVJEDNOJ STRUKTURI, NATO
STRUKTURI SNAGA I DRUGIM NACIONALNIM
(MULTINACIONALNIM) ZAPOVJEDNIŠTVIMA U OPERACIJE
I DRUGE AKTIVNOSTI U INOZEMSTVU
POD VODSTVOM NATO-a

Zagreb, rujan 2015.

PRIJEDLOG ODLUKE O UPUĆIVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE NA DUŽNOSTIMA U NATO ZAPOVJEDNOJ STRUKTURI, NATO STRUKTURI SNAGA I DRUGIM NACIONALNIM (MULTINACIONALNIM) ZAPOVJEDNIŠTVIMA U OPERACIJE I DRUGE AKTIVNOSTI U INOZEMSTVU POD VODSTVOM NATO-a

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 i 5/2014 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za donošenje Odluke o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske na dužnostima u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima u operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a (u daljnjem tekstu Odluka).

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

Ulaskom u punopravno članstvo NATO-a Republika Hrvatska prihvatila je i obvezu sudjelovanja u radu zajedničkih tijela NATO-a, ponajprije u zapovjedništvima i stožerima. Prvotno je hrvatski udio u NATO-ovoj zapovjednoj strukturi uključivao 25 pozicija + 1 vodeću poziciju (razina brigadnog generala), koju je Republika Hrvatska dijelila s Republikom Albanijom na rotacijskoj osnovi. Na temelju procjene popunjavane su i dragovoljne nacionalne pozicije/doprinosi (*Voluntary National Contribution* - VNC) u NATO-ovoj strukturi koje su bile od posebnog značaja za Oružane snage Republike Hrvatske. Navedene pozicije nisu dio stalne zapovjedne strukture NATO-a, ali su od posebne važnosti za Savez i Oružane snage Republike Hrvatske.

Na samitu NATO-a u Lisabonu 2010. godine donesena je odluka o racionalizaciji i reformi zapovjedne strukture NATO-a. Smanjenje broja i veličine zapovjedne strukture NATO-a, nadomještena je većom razmjestivošću zapovjedništava i njihovih sastavnica.

Početak provedbe transformacije udio Republike Hrvatske u NATO-ovoj zapovjednoj strukturi smanjen je 1. prosinca 2012. na 18 pozicija + 1 vodeću poziciju (brigadni general) koju Republika Hrvatska dijeli s Republikom Slovenijom na rotacijskoj osnovi.

Osim u NATO zapovjednu strukturu pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske upućuju se i u NATO strukturu snaga te druga multinacionalna zapovjedništva.

Slijedom navedenoga, u okviru upućivanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u NATO strukturu snaga jedan pripadnik Oružanih snaga Republike Hrvatske upućen je na rad u Multinacionalni korpus Sjeveroistok u Szczecinu u Republici Poljskoj u 2013. godini, a u 2015. godini planirano je upućivanje jednog pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u Multinacionalni združeni stožer u Ulmu u Saveznoj Republici Njemačkoj i u Saveznički korpus za brzo djelovanje u Innsworthu, Ujedinjena Kraljevina Velika Britanija i Sjeverna Irska.

Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske upućeni na takve pozicije i dužnosti u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima mogu biti upućeni i u područja NATO vođenih operacija, kao ojačanje drugih stožera i zapovjedništava zbog nastale krizne situacije i drugih aktivnosti u inozemstvu. Upućivanjem pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske na rad na takve pozicije, uključuje da i naši pripadnici po zahtjevu nadležnog NATO zapovjednika, a uz obveznu nacionalnu odluku, mogu biti upućeni u područje NATO operacija i drugih aktivnosti u inozemstvu.

Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske koji su raspoređeni na stožerne dužnosti u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima mogu biti upućeni u područje operacije na razdoblje do godinu dana za vrijeme trajanja mandata. Iznimno, mogu u području operacije provesti i dulje od godinu dana iz tehničkih razloga i drugih okolnosti koje priječe njihov povratak sve dok traju takve okolnosti.

Hrvatski sabor je 6. prosinca 2013. donio Odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske na dužnostima u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima u operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a za 2014., 2015. i 2016. godinu. Temeljem Odluke u operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a može se istodobno uputiti najviše 20 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Pored već navedenog sudjelovanja i doprinosa Republike Hrvatske dužnosti u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima treba istaknuti da je Sjevernoatlantsko vijeće NATO-a 20. ožujka 2014. a nakon prethodno dobivenog pozitivnog mišljenja Vrhovnog Savezničkog zapovjednika za operacije (SACEUR) i Vojnog odbora NATO-a, prihvatilo kandidaturu Republike Hrvatske za uspostavu Nacionalnog razmjestivog komunikacijskog modula (NATO Deployable Communication Module – DCM) za potrebe NATO-a. Nacionalni razmjestivi komunikacijski modul nalazi se u strukturi 1. bojne veze NATO CIS (Communications and Information Systems) grupe,

Nacionalni razmjestivi komunikacijski modul nalazi se u strukturi Hrvatske kopnene vojske u brojčanoj veličini do 60 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske. Inicijalna sposobnost hrvatskog nacionalnog razmjestivog komunikacijskog modula je izgrađena, a dostizanje pune operativne sposobnosti očekuje se do potkraj 2017. godine. Nadležnom NATO zapovjedniku predaje se ovlast operativnog zapovijedanja (OPCOM) nad Hrvatskim razmjestivim komunikacijskim modulom. Budući da su pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske iz sastava Nacionalnog razmjestivog komunikacijskog modula dio NATO zapovjedne strukture, isti mogu biti upućeni u područje operacije ili na neku drugu aktivnost sukladno planu nadležnog NATO zapovjednika, prethodno odobrenoga od strane Sjevernoatlantskog vijeća.

Slijedom navedenoga ovom odlukom se predlaže povećanje broja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u odnosu na prethodnu odluku za 60 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske zbog ustrojavanja Nacionalnog razmjestivog komunikacijskog modula koji je u sastavu NATO zapovjedne strukture te kao takav može po potrebi biti angažiran, djelomično ili u cijelosti, za potrebe Saveza.

III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Provedba savezničkih operacija ili drugih aktivnosti koje su u potpori temeljnim zadaćama definiranim u Strateškom konceptu Saveza u nadležnosti je Savezničkog zapovjedništva za operacije i Savezničkog zapovjedništva za transformaciju. Svim pripadnicima raspoređenim u NATO strukture treba biti omogućeno da u obavljanju svojih zadaća mogu biti upućeni u NATO operacije i druge aktivnosti u inozemstvu.

Na taj način omogućuje se funkcioniranje NATO-ovih tijela i zapovjedništava kao i nacionalnih (multinacionalnih) zapovjedništava kojima se Republika Hrvatska pridružila u punom opsegu njihova djelokruga.

Potrebno je istaknuti kako Republika Hrvatska sudjeluje u procesu donošenja odluka (kroz Sjevernoatlantsko vijeće - NAC) o sudjelovanju snaga NATO-a u operacijama, kao i drugim aktivnostima te bez suglasnosti Republike Hrvatske (potreban konsenzus svih nacija) NATO ne može pokrenuti određenu operaciju niti bilo koju drugu aktivnost za koju je prethodno potrebna nacionalna odluka odnosno konsenzus svih 28 članica Saveza.

IV. POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke bit će osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2016. i 2017. godinu na razdjelu Ministarstva obrane u skladu s predviđenim projekcijama Financijskog plana Ministarstva obrane za 2016. i 2017. godinu.

V. PRIJEDLOG ODLUKE O UPUĆIVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE NA DUŽNOSTIMA U NATO ZAPOVJEDNOJ STRUKTURI, NATO STRUKTURI SNAGA I DRUGIM NACIONALNIM (MULTINACIONALNIM) ZAPOVJEDNIŠTVIMA U OPERACIJE I DRUGE AKTIVNOSTI U INOZEMSTVU POD VODSTVOM NATO-a, S OBRAZLOŽENJEM

Na temelju članka 66. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, broj 73/2013 i 75/2015), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost Predsjednice Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici _____ donio je

O D L U K U

O UPUĆIVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE NA DUŽNOSTIMA U NATO ZAPOVJEDNOJ STRUKTURI, NATO STRUKTURI SNAGA I DRUGIM NACIONALNIM (MULTINACIONALNIM) ZAPOVJEDNIŠTVIMA U OPERACIJE I DRUGE AKTIVNOSTI U INOZEMSTVU POD VODSTVOM NATO-a

I.

Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske koji su na dužnostima u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima mogu se u 2016. i 2017. godini, po potrebi službe, uputiti u operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a na zadaće koje su u okviru poslova koje obavljaju na svojim dužnostima.

U operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a može se istodobno uputiti najviše 80 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske iz stavka 1. ove točke.

II.

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske jedanput godišnje izvijestiti Hrvatski sabor o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske iz točke I. ove Odluke u operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu pod vodstvom NATO-a.

III.

Odluka o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske na dužnostima u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima u operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a (Narodne novine, br. 149/2013) prestaje važiti 31. prosinca 2015.

IV.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

HRVATSKI SABOR

Predsjednik Hrvatskoga sabora
Josip Leko

Klasa:
Zagreb,

O B R A Z L O Ž E N J E

Točkom I. određuje se da Hrvatski sabor donosi Odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske koji su na dužnostima u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima u operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a. Temelj za donošenje Odluke je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske, koji propisuje da Oružane snage Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice ili djelovati preko njezinih granica na temelju odluke Hrvatskoga sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske, uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Zakon o obrani (Narodne novine, br. 73/2013 i 75/2015), u članku 66. propisuje da se pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske raspoređeni u multinacionalna zapovjedništva ili upravljačke strukture međunarodnih organizacija kojima je Republika Hrvatska pristupila ili pristupa na temelju međunarodnih ugovora mogu uputiti u područje operacije potpore miru, operacije odgovora na krize, humanitarne operacije i druge aktivnosti u inozemstvu radi obavljanja zadaća, postupaka multinacionalnih zapovjedništava ili upravljačkih struktura međunarodnih organizacija na temelju odluke Hrvatskoga sabora. U 2016. i 2017. godini pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske koji su na dužnostima u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima mogu se po potrebi službe uputiti u operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a na zadaće koje su u okviru poslova koje obavljaju na svojim dužnostima. U navedene aktivnosti istodobno može biti upućeno najviše 80 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Točkom II. propisuje se obveza Vlade Republike Hrvatske da jedanput godišnje izvijesti Hrvatski sabor o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske iz točke I. ove Odluke u operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu pod vodstvom NATO-a.

Točkom III. propisuje se da Odluka o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske na dužnostima u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima u operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a od 6. prosinca 2013. godine (Narodne novine, br. 149/2013) prestaje važiti 31. prosinca 2015.

Točkom IV. određuje se stupanje na snagu Odluke Hrvatskoga sabora.